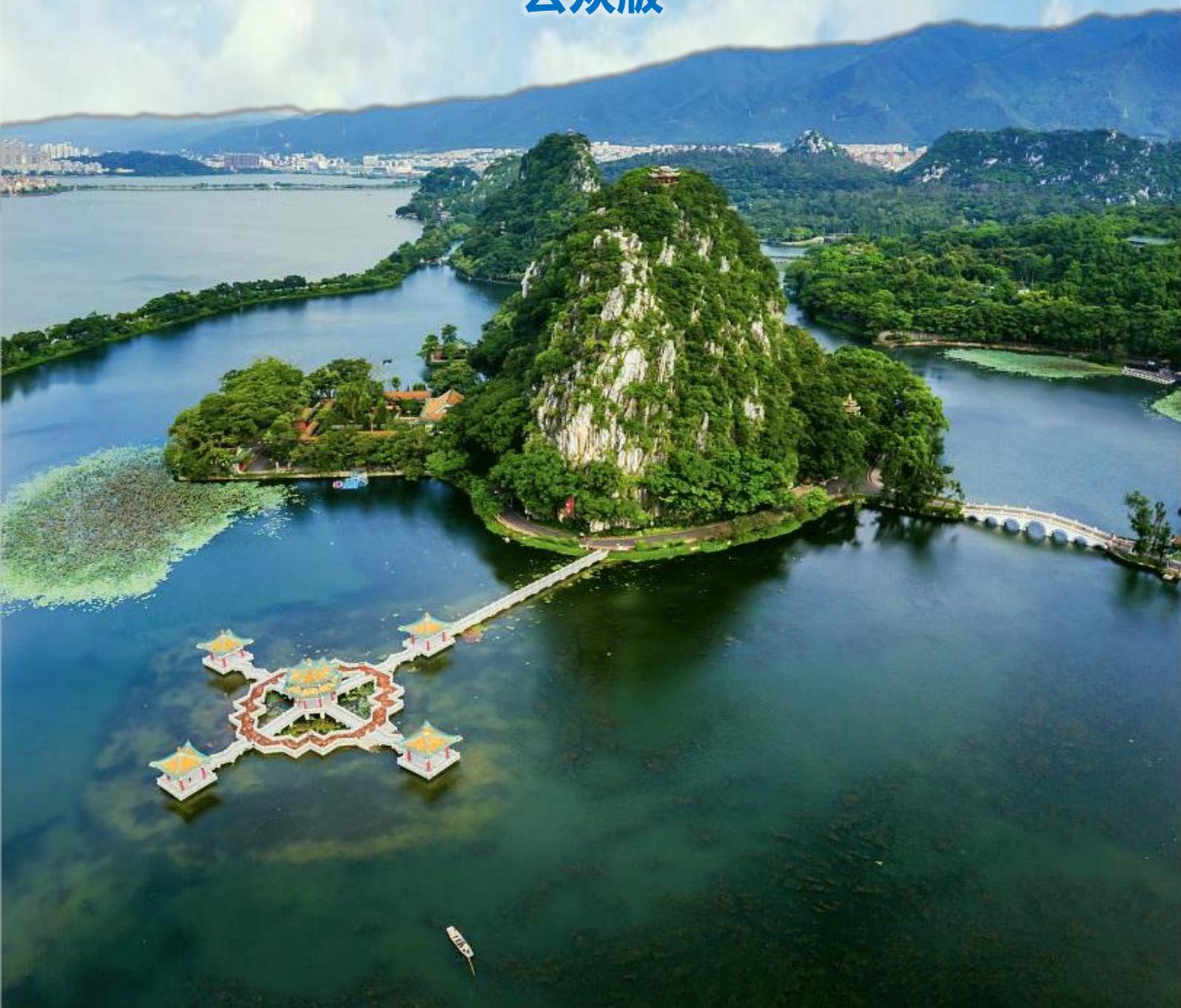


肇庆市国土空间生态修复规划 (2021-2035年)

公众版



前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设。省委省政府作出以绿美广东为引领，提高生态文明建设水平的部署安排。肇庆作为粤港澳大湾区重要节点城市和西部生态屏障，承担着以高质量发展推进现代化建设、实现人与自然和谐共生现代化历史使命。

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，依法履行、统一行使所有国土空间生态保护修复职责，按照党中央、国务院部署和省委省政府要求，肇庆市自然资源局组织编制了《肇庆市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是国土空间重要专项规划，是一定时期市域国土空间生态修复任务的指导性、纲领性文件，是实施国土空间生态保护修复的重要依据。

《规划》在全面分析肇庆市自然生态系统状况及主要问题、与《广东省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》《广东省重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》及《肇庆市国土空间总体规划（2021-2035年）》充分衔接的基础上，突出对粤港澳大湾区生态安全的保障和肇庆市高质量发展现代化建设的生态支撑，统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性，研究提出了到2035年推进生态、农业、城镇三大空间的生态保护修复的总体布局、重点任务、重大工程和政策举措。

规划范围与期限

规划范围包括肇庆市全部行政辖区，
规划面积为**14897.45平方千米**。

规划范围

规划基期为**2020年**

规划期限为**2021—2035年**

近期目标年为**2025年**，远期目标年为**2035年**。

规划期限



目录

CONTENTS

01 生态本底现状分析

02 生态修复总体要求

03 生态修复总体布局

04 生态修复四大任务

05 生态修复重点工程

06 生态修复实施机制

现状与形势

- ◆ 自然地理和生态特征
- ◆ 生态修复成效
- ◆ 关键问题研判
- ◆ 新形势新机遇

1

1.1 自然地理和生态特征



山湖城江相融的自然地理特征



我国和广东生态安全格局的重要组成部分



华南地区的物种基因库



拥有广东面积最大的河流湿地
粤港澳大湾区面积最广的森林



1.2 生态修复成效

生态安全格局逐步完善

生态环境治理系统推进

城乡人居环境稳步提升

重点领域创造“肇庆经验”



1.3 关键问题研判

01 生态系统功能有待进一步提升

02 矿山生态问题有待进一步治理

03 城镇生态环境品质有待进一步提升

04 生态修复体制机制仍不健全



1.4 新形势新机遇

促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求：肇庆市须以党的二十大精神为引领，以中国式现代化本质要求的深刻内涵为主线，以高水平保护推动高质量发展，全力打造人与自然和谐共生的肇庆样本。

绿美广东引领生态建设新阶段：肇庆市大力弘扬“岳山造林”光荣传统，部署实施绿美肇庆生态建设“六大行动”，进一步推动肇庆发展方式绿色转型，为生态修复重点工程落地实施提供支撑保障，加快打造绿美广东的肇庆样板。

重要战略聚合谱写美丽肇庆新篇章：肇庆以生态立市，全方位、全地域、全过程开展生态保护修复，是肇庆高质量发展、推进现代化建设、加快绿色崛起的基础性、关键性工作，是着力推动人与自然和谐共生，打造更多亮丽的生态名片，筑牢粤港澳大湾区西部生态屏障的重要抓手。



生态修复总体要求

- ◆ 指导思想
- ◆ 基本原则
- ◆ 规划目标

2

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平生态文明思想，准确把握新阶段、贯彻新理念、落实新要求，切实践行习近平总书记对广东的系列重要讲话和指示批示精神，全面落实广东省“三屏五江多廊道”生态保护修复格局和“省委‘1310’具体部署”“深入推进绿美广东生态建设”“百县千镇万村高质量发展工程”“全域土地综合整治”等工作部署，以系统解决肇庆核心生态问题、筑牢粤港澳大湾区生态格局、促进生态系统良性循环和永续利用为目标，以统筹山水林田湖草一体化保护修复为主线，科学布局和组织实施生态系统保护和修复重大工程，着力提高生态系统自我修复能力，全面拓展绿色生态产品供给，加快构建市域生态环境协同治理机制，为加快建设美丽肇庆、推进生态文明高质量发展提供坚实支撑。



2.2 基本原则

生态优先，绿色发展

规划引领，统筹协调

问题导向，科学修复

创新机制，多元参与



2.3 规划目标

总体定位

- 更高水平的国家生态文明建设示范市
- 更具魅力的粤港澳大湾区生态绿洲
- 更强示范的绿色发展转型区

至2025年

加快推进自然保护地、生态保护红线、重点修复区域的生态保护和修复，着力解决核心生态问题，筑牢生态安全屏障，整体生态环境质量持续改善，各类生态系统安全性稳定性显著增强。

至2035年

全面构建安全、健康、美丽、和谐的国土空间格局，人与自然和谐共生格局基本形成，生态环境根本好转，塑造山湖秀丽的生态肇庆。



生态修复总体布局

- ◆ 筑牢生态安全格局
- ◆ 划定修复分区单元
- ◆ 构建生态廊道网络

3

3.1 筑牢“两屏多廊一网多核”生态安全格局

“两屏”

筑牢北部山地生态屏障与环珠三角生态屏障。

“多廊”

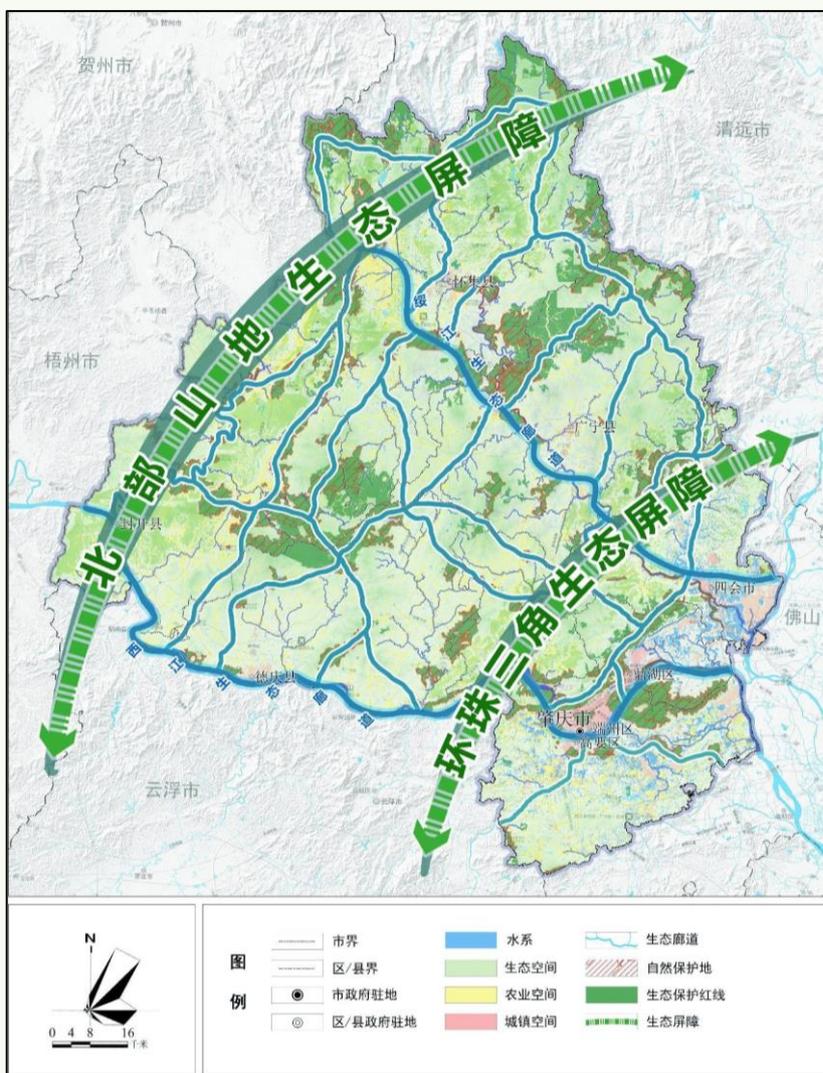
以西江、贺江、绥江等干流为依托，维育肇庆市生态保护核心廊道。

“一网”

碧道、绿道、古驿道、生物迁徙廊道等线性要素为载体，串联各类生态资源，形成具有韧性与城市共融共生的生态网络体系。

“多核”

即以湖泊、湿地、水库、城市公园等生态斑块作为生态绿核。



3.2 划定生态修复分区与单元

大稠顶森林生态系统功能提升与水源涵养保护修复区

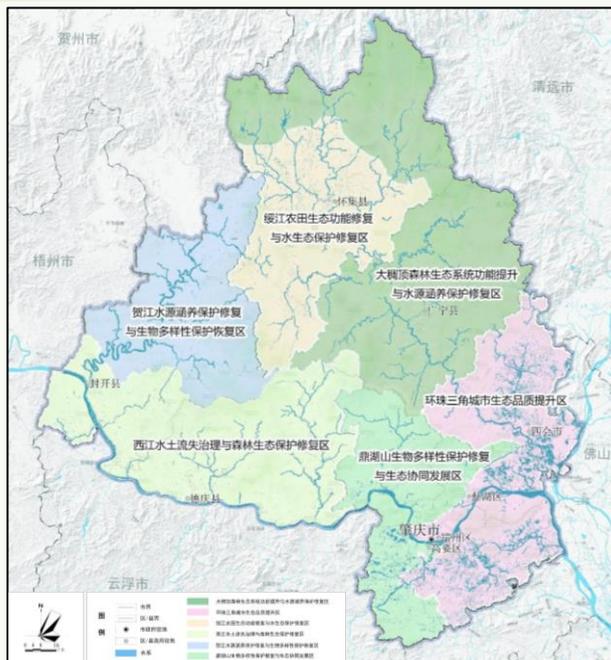
绥江农田生态功能修复与水生态保护修复区

贺江水源涵养保护修复与生物多样性保护恢复区

西江水土流失治理与森林生态保护修复区

鼎湖山生物多样性保护修复与生态协同发展区

环珠三角城市生态品质提升区



底图来源于《肇庆市国土空间总体规划(2021-2035年)》，底图审图号为粤HS(2023)001号。

基于生态分区，结合生态问题重点划定15个生态修复单元

三岳山-大稠顶生态保护与恢复单元

罗壳山森林碳汇功能提升单元

绥江流域河湖水源涵养保护与生态修复单元

燕岩畜禽养殖污染保护修复单元

贺江水源涵养保护与生态修复单元

贺江畜禽养殖污染保护修复单元

七星顶生物多样性保护与恢复单元

西江下游水土流失综合治理单元

黄铜降水水库重点矿山生态修复单元

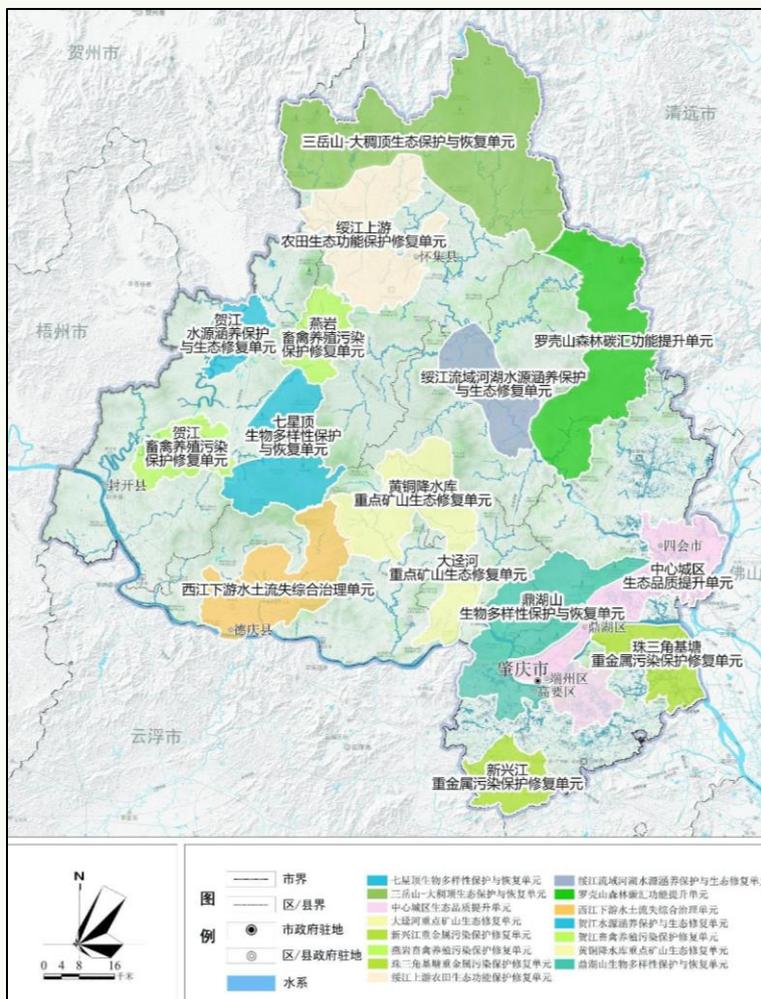
鼎湖山生物多样性保护与恢复单元

大迳河重点矿山生态修复单元

新兴江重金属污染保护修复单元

中心城区生态品质提升单元

珠三角基塘重金属污染保护修复单元



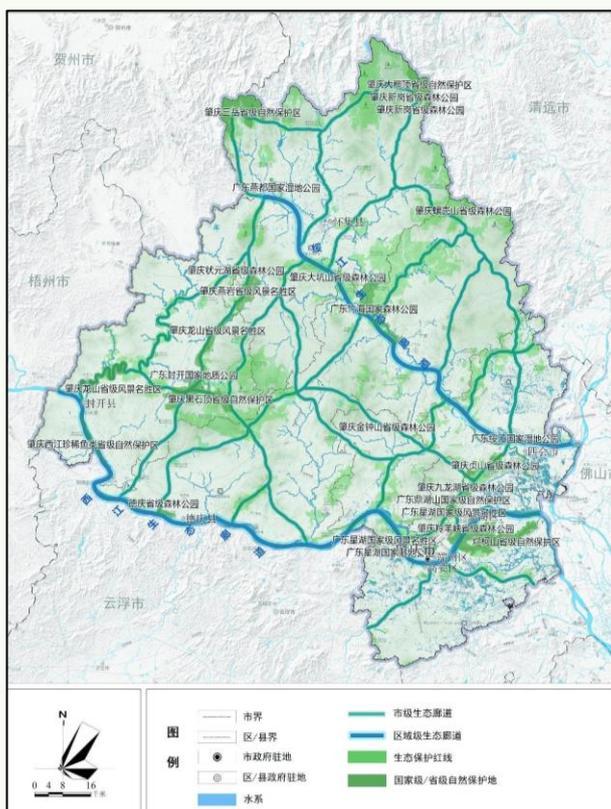
底图来源于《肇庆市国土空间总体规划(2021-2035年)》，底图审图号为粤HS(2023)001号。

3.3 构建多功能特色生态廊道网络

构建全市生态廊道骨架

依托西江、北江省级生态廊道，构建**绥江生态廊道、西江生态廊道**2条市级生态廊道。

依托贺江、新兴江等重要河流，起微山、三桂山、七星顶等重要山脉等重要自然保护地，构建肇庆区域级生态廊道。



底图来源于《肇庆市国土空间总体规划（2021-2035年）》，底图审图号为粤HS（2023）001号。

形成生物迁徙廊道网络

形成布局合理、范围适宜的迁徙路径，为生态系统的能量流动和物质循环搭建顺畅、安全的连接纽带。

打造肇庆特色复合型廊道

利用肇庆绿道、碧道和南粤古驿道等线性绿色开敞空间，加强线路互通和功能互补，实施具有肇庆自然生态、历史文化特色的绿道、碧道、古驿道廊道网络建设。

生态修复四大任务

- ◆ 推进生态空间保护修复
- ◆ 统筹农业空间修复整治
- ◆ 推动城镇空间生态品质提升
- ◆ 生态赋能肇庆高质量发展

4

4.1 推进生态空间保护修复

以全面提升肇庆市生态质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标，以筑牢“两屏多廊一网多核”生态安全格局为主线，以绿美广东生态建设为引领，着力提高生态系统多样性、稳定性、持续性，显著提升生态系统功能。

加强湾区生态协同保护

- 实施湾区生态协同战略
- 共同构筑湾区生态骨架

筑牢北部山地生态屏障

- 精准提升森林生态系统质量
- 加强天然林生态系统结构优化
- 推进森林水源涵养功能提升

厚植环珠三角生态屏障

- 维系环珠三角生态屏障完整性和连续性
- 保护恢复鼎湖山生物多样性
- 加强矿山生态修复治理

保护修复重点流域河湖湿地

- 西江流域生态保护修复及碧道建设
- 北江流域生态保护修复及碧道建设
- 绥江流域生态保护修复及碧道建设
- 贺江流域生态保护修复及碧道建设

构建生物多样性保护网络

- 维系地带性森林植被带，保护修复南亚热带常绿季雨林。
- 构建生物迁徙通道，保护重要物种栖息地
- 建立物种多样性保护优先区，加强生物安全风险防控

4.2 统筹农业空间修复整治

保护修复农业生产空间

- 严格保障耕地安全
- 加强农田生态修复治理
- 巩固提升高标准农田建设



恢复农业空间生态功能

- 维护恢复农田半自然生境
- 修复提升乡村生态系统



提升田园生态景观品质

- 维育岭南田园生态风貌
- 推进农村人居环境整治
- 推进林网、水网、路网 “三网” 融合



推进农业产业绿色转型

- 推进农业资源保护和高效利用
- 整合优势农业资源
- 加快推进农业现代化发展

4.3 推动城镇空间生态品质提升

推进森林城市建设

- 大力推进森林城市建设
- 提升城市绿化质量
- 加强森林生态文化服务



恢复农业空间生态功能

- 保障城市生态防灾空间
- 系统推进海绵城市建设
- 增强城市生态调节能力



提升田园生态景观品质

- 构建网络化的城市蓝绿生态系统结构
- 完善城市公园与绿地体系建设
- 构建城乡休闲游憩绿网



推进农业产业绿色转型

- 推进农业资源保护和高效利用
- 整合优势农业资源
- 加快推进农业现代化发展

4.4 生态赋能肇庆高质量发展

促进珠三角核心区西部增长极和粤港澳大湾区现代新都市建设

- 打造广东省绿色发展的样板城市
- 建设广府宜居山水城市
- 打造高水平美丽乡村示范带



助力“百县千镇万村高质量发展工程”



- 以产业结构优化引导县域绿色发展
- 以城乡一体生态修复推进美丽圩镇建设
- 以改善农村生态环境推进和美乡村建设

支撑绿美肇庆生态建设

- 构建绿美肇庆生态格局
- 筑牢绿美肇庆生态屏障
- 提升绿美肇庆人居环境



推动全域土地综合整治



- 落实国家级全域土地综合整治
- 实施全域土地综合整治
- 开展城镇人居环境整治



实施重要生态系统保护和修复重点工程

- ◆ 大稠顶森林生态系统功能提升与水源涵养保护修复重点工程
- ◆ 绥江农田生态功能修复与水生态保护修复重点工程
- ◆ 贺江水源涵养保护修复与生物多样性保护恢复重点工程
- ◆ 西江水土流失治理与森林生态保护修复重点工程
- ◆ 鼎湖山生物多样性保护修复与生态协同发展重点工程
- ◆ 环珠三角城市生态品质提升重点工程
- ◆ 全域土地综合整治重点工程
- ◆ 重点矿山生态修复重点工程
- ◆ 生态保护和修复支撑体系重点工程



5

5.1 大稠顶森林生态系统功能提升与水源涵养保护修复重点工程

采取增强北部山地森林生态系统质量和稳定性的策略，以国储林和水源林造林抚育为重点，加大森林抚育与森林资源结构优化力度，提升北部山地生态屏障水源涵养功能。大力开展水土流失治理，强化水资源安全保障，重点保护南亚热带常绿阔叶林森林生态系统、湿地生态系统和众多的珍稀濒危动植物，着力构建肇庆北部与中部连绵山体森林生态屏障体系。

重点工程：

- ◆ 三岳山-大稠顶生态保护与恢复重点工程
- ◆ 罗壳山森林碳汇功能提升重点工程
- ◆ 绥江流域河湖水源涵养保护与生态修复重点工程



5.2 绥江农田生态功能修复与水生态保护修复重点工程

重点开展农田生态功能保护修复，改善农村生态环境，为农业农村提供发展空间，助推乡村振兴。加强连片耕地保护，有机连接水域、湿地、森林等重要生态斑块，恢复农田半自然生境，实现“田水路林村”全要素综合整治。

重点工程：

- ◆ 绥江上游农田生态功能保护修复重点工程
- ◆ 燕岩畜禽养殖污染保护修复重点工程



5.3 贺江水源涵养保护修复与生物多样性保护恢复重点工程

开展贺江流域水生态保护修复，构建生态安全的河网水系，结合贺江流域整治工程，打造“清水绿岸、鱼翔浅底、水草丰美、白鹭成群”的生态廊道。

重点工程：

- ◆ 贺江水源涵养保护与生态修复重点工程
- ◆ 七星顶生物多样性保护与恢复重点工程
- ◆ 贺江畜禽养殖污染保护修复重点工程



5.4 西江水土流失治理与森林生态保护修复重点工程

加强西江两岸生态脆弱区林草植被建设，提升森林生态系统自我修复能力和稳定性。开展崩岗治理、水土流失整治等工程，加强江河源头保护区和饮用水源地保护区生态保护工程建设等措施，结合中小河流治理、低效用地整治、人居环境改善等工程，开展水土保持综合防治。

重点工程：

- ◆ 西江下游水土流失综合治理重点工程
- ◆ 黄铜降水库重点矿山生态修复重点工程



5.5 鼎湖山生物多样性保护修复与生态协同发展重点工程

以鼎湖山季风常绿阔叶林地带性顶级植被保护修复为重点，加强森林城市和城市绿地的建设，强化重要生态功能区生物多样性保护，推进濒危物种及其栖息地保护与修复，优化完善生物多样性廊道建设，建立城市生态绿色网络。

重点工程：

- ◆ 鼎湖山生物多样性保护与恢复重点工程
- ◆ 大径河重点矿山生态修复重点工程
- ◆ 新兴江重金属污染保护修复工程

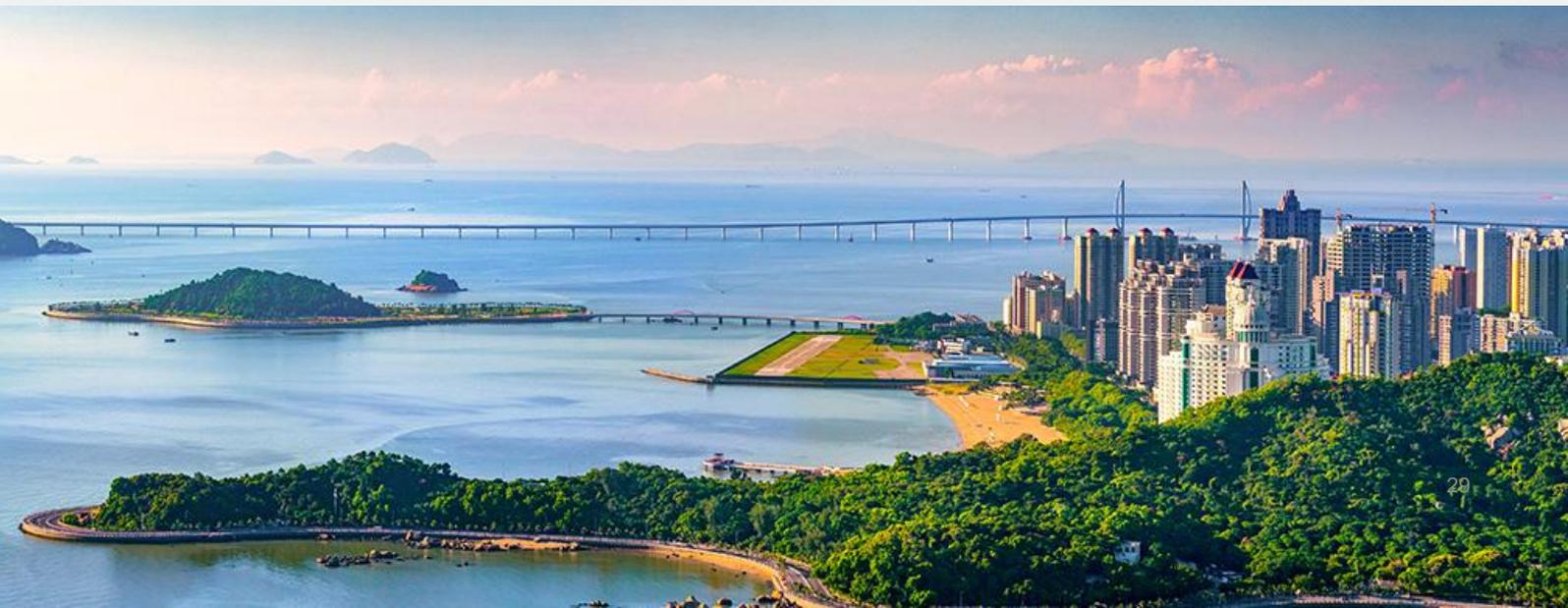


5.6 环珠三角城市生态品质提升重点工程

重点聚焦城市生态韧性有效增强、城市绿地系统提质增效、绿道升级与绿色通道品质提升、城镇污水生态整治工程、森林城市建设工程、城市内涝治理等工程实施。

重点工程：

- ◆ 中心城区生态品质提升重点工程
- ◆ 珠三角基塘重金属污染保护修复重点工程



5.7 全域土地综合整治重点工程

推进农用地整理、建设用地整理，以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，建设一批国土综合整治示范村镇，推动田、水、路、林、村综合整治，推进城乡一体化进程。着力解决耕地碎片化、空间布局无序化、资源利用低效化、生态质量退化等问题，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地集约节约利用，改善农村人居环境，构建生态宜居与集约高效的土地保护和利用新格局。

重点工程：

- ◆ 国家级全域土地综合整治试点工程
- ◆ 市级全域土地综合整治工程
- ◆ 农村土地综合整治工程
- ◆ 城镇人居环境整治工程
- ◆ 垦造水田工程
- ◆ 高标准农田建设工程



5.8 重点矿山生态修复重点工程

重点推进历史遗留矿山地质环境治理，推动矿山生态修复市场化，分类探索实施“矿山生态修复+资源利用+产业融合”的废弃矿山、尾矿库土地综合修复利用模式。全面推进绿色矿山建设，完善绿色矿山建设的支持政策和管理措施，加快生产工艺、技术装备改造升级，逐步达到绿色矿山建设要求。推进矿山生态修复监测工程及监测平台建设，加强矿产资源开发利用全过程地质环境保护监督管理，完善重点矿区地质环境动态监测网络。落实生产矿山生态保护主体责任，健全矿山地质环境恢复治理基金制度，积极探索矿山修复治理模式。

重点工程：

- ◆ 重点矿山生态修复工程
- ◆ 历史遗留矿山生态修复工程
- ◆ 矿山地质环境监测工程
- ◆ 绿色矿山建设工程



5.9 生态保护和修复支撑体系重点工程

重点加强生态保护和修复基础研究、关键技术攻关与集成应用。加强科研平台建设。加强生态调查监测与评估，构建“天空地”一体化生态监测监管平台。加强国土空间生态保护修复信息化建设，提升生态保护修复智慧管理水平。实施陆生野生动物疫源疫病监测体系建设工程，维护公共卫生和生态安全。加强生态气象保障，建立健全配套基础设施及自然教育体验网络。

重点工程：

- ◆ 生态本底调查评估工程
- ◆ 生物多样性天空地监测一体化建设工程
- ◆ 生态保护修复信息化管理建设工程
- ◆ 陆生野生动物疫源疫病监测体系建设工程
- ◆ 生态气象保障工程
- ◆ 其它科技支撑平台与能力建设工程



生态修复实施机制

- ◆ 加强组织领导
- ◆ 落实规划传导
- ◆ 完善制度保障
- ◆ 加强科技支撑
- ◆ 鼓励多方参与

6

生态修复实施机制

加强组织领导、统筹实施时序、落实规划传导、加强科技支撑、鼓励多方参与等强化实施保障体系建设，强化从规划编制、规划实施到评估监督的全过程管理，有效推进生态修复工程落地实施。



加强组织领导

加强党的领导，强化保障措施

加强自然资源部门统一行使生态保护修复职责履行

加强部门联动，形成工作合力



落实规划传导

指标传导与落实

工程任务传导与落实

指引县级规划编制



完善制度保障

争取设立生态修复专项基金

完善生态补偿机制

完善生态修复信息公开和公众参与制度



加强科技支撑

构建国土空间生态修复“一张图”

建立生态修复动态监测监管系统

提升生态保护和修复领域科研技术能力



鼓励多方参与

鼓励和支持社会资本参与生态修复

完善公众参与保障机制

加强生态修复工作宣传推广