

郑州市生态环境局新密分局关于《新密市“十四五”时期“无废城市”
建设实施方案（征求意见稿）》征求意见的通告

为深入学习贯彻党的二十大精神和习近平生态文明思想，认真落实国家《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》，依据《郑州市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》，结合我市实际，就《新密市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》进行了专题研究，制定形成《新密市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》（征求意见稿），现将征求意见稿全文公布，征求社会各界意见。

如有意见和建议，请于**2023年8月15日**前通过下列方式进行反馈。

电话：**56516676**

邮箱：**xmhbjfsk@163.com**

政府网站：新密市人民政府门户网站民意征集栏目

通讯地址：新密市嵩山大道**808**号

邮政编码：**452370**

附件：

1. 《新密市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》（征求意见稿）》.doc

2. 《新密市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案（征求意见稿）》起草说明.doc

2023年8月9日

新密市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案

（征求意见稿）

为深入学习贯彻党的二十大精神和习近平生态文明思想，认真落实国家《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》（环固体〔2021〕114号），根据《郑州市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》（郑政〔2023〕11号）要求，结合新密市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平生态文明思想，按照省、郑州市及市委、市政府的总体部署和要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决落实碳达峰、碳中和要求，以实现减污降碳协同增效为总抓手，以深入

打好污染防治攻坚战为主线，以推进固体废物治理体系和治理能力现代化为支撑，大力推进固体废物减量化、资源化、无害化，为建设人与自然和谐共生的美丽新密奠定坚实生态基础。

二、工作目标

到 2025 年，配合完成郑州市“无废城市”建设目标任务，实现固体废物治理体系和治理能力现代化，基本建成“宜居、绿色、韧性、智慧、人文”的美丽新密和郑州都市圈美丽“大花园”。

三、基本原则

（一）坚持统筹规划、一体推进

把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，充分发挥固体废物污染防治重要作用，在深入打好污染防治攻坚战和碳达峰碳中和等重大战略部署下系统谋划“无废城市”建设，一体推进。

（二）坚持问题导向、目标导向

以产生强度高、回收利用潜力大的固体废物为重点，按照优先源头减量、充分资源化利用、全过程无害化原则，推动形成绿色生产和生活

方式，加快补齐相关治理体系和基础设施短板，持续提升固体废物综合治理能力。

（三）坚持依法治理、深化改革

落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律、法规要求，健全固体废物污染环境防治长效机制。深化机制改革，建立健全相关制度、技术、市场、监督管理四大体系，为“无废城市”建设提供支撑保障。

（四）坚持党政主导、多元共治

构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的“无废城市”建设工作格局。建立分工明确、权责清晰、协同增效的管理体制机制。发挥引领支撑作用，发动群众，依靠群众，形成全社会户户知晓、人人参与的良好氛围。

四、重点任务

（一）坚持创新引领，健全工业固废全过程治理体系

1. 持续优化产业布局。推进“亩均论英雄”，持续实施“亩均论英雄”综合评价，坚持正向激励与反向倒逼，推动产业提质增效，促进经济高

质量发展。（牵头单位：市科工信局，责任单位：市发展改革委、市财政局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

积极推动碳排放权交易，倒逼“两高”企业出清。（牵头单位：郑州市生态环境局新密分局，责任单位：市发展改革委、市科工信局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

2. 推进产业绿色转型升级。鼓励发展以新型耐材为主的新材料、装备制造、家居、品牌服装制造业及其配套上下游产业链。围绕建材、耐材等重点行业企业，加快绿色升级，完成 16 家绿色工厂创建。（牵头单位：市科工信局，责任单位：市发展改革委、市商务局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

3. 健全产业低碳机制。鼓励具备条件的工业企业率先形成低碳、零碳能源消费模式，健全低碳循环发展的生产体系。（牵头单位：市科工信局，责任单位：市发展改革委、市资源规划局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

深入开展重点行业清洁生产审核，引导企业自愿开展清洁生产审核。（牵头单位：郑州市生态环境局新密分局，责任单位：市科工信局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

深化矿山综合整治行动，落实绿色矿山激励政策，持续推进绿色矿山建设。（牵头单位：市资源规划局，责任单位：郑州市生态环境局新密分局、市财政局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

4. 加快构建循环型产业体系。结合碳达峰试点企业建设，推动试点企业绿色低碳升级，打造行业低碳示范标杆。（牵头单位：市发展改革委，责任单位：市科工信局、郑州市生态环境局新密分局、市城管局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

组织重点企业开展碳达峰碳中和，加大“双碳”行动力度。到 2025 年，规模以上工业单位增加值能耗较 2020 年下降 18%。（牵头单位：市科工信局，责任单位：市发展改革委、郑州市生态环境局新密分局、市城管局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

（二）推动分类回收，实施各类生活垃圾精细化管理

5. 推进生活垃圾分类收集与处理。加快生活垃圾分拣中心建设，推进生活垃圾分类收集、源头减量和资源化利用。新建一座生活垃圾焚烧发电设施，提升生活垃圾无害化处置能力。建立健全城区“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的全过程分类体系和农村“户投放、村收集、镇转运、市处理”的生活垃圾收运处理体系。到 2025 年，城区生活垃圾分类覆盖率达到 99.5%。（牵头单位：市城管局，责任单位：市

供销社、市商务局、市住建局、郑州市生态环境局新密分局、市发展改革委，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

6. 推动生活垃圾源头减量。严格落实国家塑料禁限使用和限制商品过度包装有关规定，持续倡导“光盘行动”。（牵头单位：市商务局，责任单位：市市场监管局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

继续推行绿色办公，推动办公场所无纸化办公，鼓励使用再生纸制品，限制党政机关使用一次性办公用品，禁止使用不可降解一次性塑料制品。（牵头单位：市机关事务中心，责任单位：各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

7. 推进污泥无害化处置和资源化利用。按照“减量化、稳定化、无害化、资源化”要求，加快推进城镇污水处理厂污泥无害化处理和资源化利用，到 2025 年，全市污泥无害化处理率达到 100%。（牵头单位：市城管局，责任单位：郑州市生态环境局新密分局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

8. 强化再生资源回收利用。加快国家废旧物资循环利用体系重点城市建设。（牵头单位：市发展改革委，责任单位：市商务局、市供销社，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

加强医疗机构可回收物的回收利用，建立完善医疗机构可回收物工作制度，明确回收利用企业。（牵头单位：市卫健委，责任单位：市商务局、郑州市生态环境局新密分局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

9. 促进快递包装绿色循环。开展邮政业重金属超标包装袋专项治理，实现快递包装轻量化、简易化，完善快递包装废弃物回收再利用体系，全市“同城快递”可循环快递包装保有量逐年提高。（牵头单位：市邮政公司，责任单位：市市场监管局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

（三）畅通利用渠道，促进建筑垃圾资源再生利用

10. 健全建筑垃圾分类管理制度。落实城市建筑垃圾处置核准制度，实行分类收集、分类存放、分类处置，实现精准有效管理，为建筑垃圾利用与处置形成源头制度保障。（牵头单位：市城管局，责任单位：市住建局、郑州市生态环境局新密分局、市公安局、市交通局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

11. 规范建筑垃圾转运消纳利用。大力推进建筑垃圾就地、就近利用，不断扩展建筑垃圾的开发利用途径，鼓励建筑垃圾中砖、瓦经清理后重复使用。到 2025 年，城市建成区利用率达 40%。（牵头单位：市

城管局，责任单位：市应急局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

12. 推进绿色建筑高质量发展。大力发展绿色建筑，推广绿色建筑设计标准，逐步提高新建建筑中绿色建材应用比例，推广绿色建材，扩大绿色建材应用规模。到 2025 年，新建绿色建筑占新建建筑比重达到 100%。（牵头单位：市住建局，责任单位：市城管局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

（四）发展无废农业，推进农业固体废物高效利用

13. 推动畜牧业绿色健康发展。以畜禽养殖废弃物减量化产生、无害化处理、资源化利用为重点，持续加强畜禽粪污资源化利用，推动畜牧业生态循环发展。所有规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备全配套，规模以上畜禽养殖场畜禽粪污综合利用率达到 95%。（牵头单位：市农委，责任单位：各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

14. 统筹推进农业废弃物资源化利用。持续推进农膜回收处理、秸秆禁烧和综合利用常态化。鼓励实施农膜及农药包装废弃物回收绿色补偿制度，完善回收利用体系和长效机制。做好秸秆禁烧宣传工作，严格落实焚烧监管目标责任考核和奖惩制度。到 2025 年，农膜回收率达到 97%以上，秸秆综合利用率达到 95%以上。（牵头单位：市农委，责任

单位：市商务局、郑州市生态环境局新密分局、市财政局、市供销社，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

15. 加强种植业面源污染防治。深入推进化肥农药使用减量增效，合理调整施肥结构，探索与畜禽粪肥还田利用有机结合新路径，大力发展绿色生态循环农业。到 2025 年，主要农作物化肥、农药亩均施用量保持负增长。（牵头单位：市农委，责任单位：市供销社，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

（五）强化风险防范，提升危险废物监管和利用处置能力

16. 提升危险废物收集与利用处置能力。持续开展小微产废单位危险废物集中收集试点工作，配合完成危险废物收集网点科学布局，完善社会源危险废物收集工作。（牵头单位：郑州市生态环境局新密分局，责任单位：各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

17. 加强危险废物全过程监管。完善危险废物四个清单（危险废物产生单位清单、拥有危险废物自行利用处置设施的单位清单、危险废物经营单位清单和重点危险废物环境监管单位清单），提升信息化监管能力和水平，持续推进危险废物规范化环境管理，危险废物规范化管理抽查合格率持续保持 100%。充分利用“互联网+监管”系统，加强危险废物事中事后监管。推动危险废物经营单位和重点监管单位购买环境污染责任保险。持续开展危险废物专项整治工作，深入排查环境风险隐患。强

化危险废物环境执法，建立联合执法机制，依法严肃查处违规堆存、随意倾倒以及非法填埋危险废物等环境违法行为。（牵头单位：郑州市生态环境局新密分局，责任单位：市公安局、市司法局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

18. 推动飞灰综合利用。立足现有“水洗+水泥窑共处置”飞灰综合利用项目，加强飞灰水洗废盐处置途径监管。鼓励飞灰高温熔融、高温烧结、作为掺合料制作混凝土等技术的开发应用。（牵头单位：郑州市生态环境局新密分局，责任单位：市城管局、市科工信局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

（六）培育无废理念，推动全社会共同参与

19. 探索“无废景区”建设试点。结合新密市旅游示范区建设，在伏羲山红石林景区、三泉湖景区和银基国际旅游度假区等具有较好基础的景区开展“无废景区”建设试点。实行线上预约电子购票制度，提倡使用电子手册。规划设置直饮水点，餐饮区域提供可重复使用的消毒餐具，引导游客按需点餐。实行旅游商品简易包装原则。合理设置生活垃圾分类屋或智能分类柜。（牵头单位：市文广旅体局，责任单位：市城管局、市商务局、市农委、市邮政公司，刘寨镇政府、伏羲山管委会）

20. 大力推进“无废细胞”创建活动。以打造无废景区为引领，积极开展无废机关、无废学校、无废小区、无废商超等“无废细胞”创建活动，

倡导形成简约适度、绿色低碳、文明健康的“无废”理念和“无废”生活方式。到 2025 年，完成郑州市下达的“无废细胞”创建任务。（牵头单位：郑州市生态环境局新密分局，责任单位：市机关事务中心、市文广旅体育局、市城管局、市教育局、市科工信局、市卫健委、市农委、市商务局、市住建局，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

21. 大力推广无废低碳出行。在全社会倡导绿色出行、低碳生活理念，积极践行“135”绿色低碳出行方式。引导公众积极参与绿色实践，形成绿色低碳出行方式。（牵头单位：市交通局，责任单位：市直各单位，各乡镇政府、街道办事处及伏羲山管委会）

五、保障措施

（一）加强组织领导

成立由市长任组长的新密市“十四五”时期“无废城市”建设领导小组，由各乡镇政府、街道办事处、伏羲山管委会和市政府相关部门主要负责同志任成员，统筹推进“无废城市”建设，协调解决“无废城市”建设工作中的重大问题。领导小组下设办公室，负责“无废城市”建设日常工作，有序推动“无废城市”高质量建设。

（二）完善制度体系

建立新密市“无废城市”建设工作机制，推动工作落实。建立“无废城市”建设激励机制，对工作成效突出的单位和个人按有关规定给予表彰和奖励。统筹土地供应和资金需求，推动项目尽快落地，引领绿色经济发展。

（三）强化宣传教育

加强宣传教育，创新活动形式，引导广大市民积极参与“无废城市”建设，充分利用新密融媒 FM92.8、电视、报纸、网站、微信以及 APP 等新媒体，结合 4·22 世界地球日、6·5 世界环境日、8·15 全国生态日等重点节日进行全方位的宣传报道，打造具有传统模式与创新手段相结合的“无废宣传窗口”，使“无废”理念深入人心。

附件：1. 新密市“十四五”时期“无废城市”建设领导小

组组成名单

2. 新密市“十四五”时期“无废城市”建设指标

附件 1

新密市“十四五”时期“无废城市”建设

领导小组组成名单

组长：程洋市委副书记、市长

副组长：李 静 市委常委、副市长

段祥生副市长

张海军副市长

焦成举副市长

姬勇斌副市长

尹晓艳副市长

陈 强 副市长

魏建朝三级调研员

王玉珂三级调研员

王志远三级调研员

成员：市政府办公室、市委宣传部、市公安局等单位相关负责同志；
市发展改革委、市教育局、市科工信局、市司法局、市财政局、市资源
规划局、郑州市生态环境局新密分局、市住建局、市交通局、市城管局、

市农委、市商务局、市文广旅体局、市卫健委、市应急局、市市场监管局、市林业局、市统计局、市大数据局、市总工会、团市委、市金融工作服务中心、市融媒体中心、市机关事务中心、市供销社、市邮政公司等单位主要负责同志；各乡镇政府、街道办事处、伏羲山管委会主要负责同志；人民银行新密支行相关部门负责同志。

领导小组下设办公室，由焦成举同志兼任办公室主任，王志远同志兼任办公室执行主任，郑州市生态环境局新密分局局长任办公室常务副主任，郑州市生态环境局新密分局分管负责同志任执行副主任。根据工作需要，领导小组办公室下设若干工作专班，具体职责和人员组成由领导小组办公室另行发文明确。

附件 2

新密市“十四五”时期“无废城市”建设指标

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	计量单位	责任牵头部门
1	固体废物 源头减量	工业源头 减量	一般工业固体废物产生强度★	—	完成郑州市下达任务	吨/万元	郑州市生态环境局新密分局
2			工业危险废物产生强度★	—	完成郑州市下达任务	吨/万元	郑州市生态环境局新密分局
3			通过清洁生产审核评估工业企业占比★	—	95	%	郑州市生态环境局新密分局、市科工信局
4			开展绿色工厂建设的企业数量*	9	16	家	市科工信局
5			循环化改造工业园区占比*	—	完成郑州市下达任务	%	市发展改革委
6			在产大中型露天矿山绿色矿山建成率★*	—	完成郑州市下达任务	%	市资源规划局
7			规模以上工业单位增加值能耗下降*	-2.4	18	%	市科工信局

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	计量单位	责任牵头部门
8		建筑业源头减量	绿色建筑占新建建筑的比例★	100	100	%	市住建局
9			装配式建筑占新建建筑的比例	—	50	%	市住建局
10		生活领域源头减量	生活垃圾清运量★	23.47	23	万吨	市城管局
11			城市居民小区生活垃圾分类覆盖率	98	99.5	%	市城管局
12			农村地区生活垃圾分类覆盖率	80	全覆盖	%	市城管局
13			快递绿色包装使用率	—	>95	%	邮政公司
14	固体废物资源化利用	工业固体废物资源化利用	一般工业固体废物综合利用率★	—	85	%	郑州市生态环境局新密分局
15			工业危险废物综合利用率★	—	40.65	%	郑州市生态环境局新密分局
16		农业固体废物资源化利用	秸秆综合利用率★	94.78	>95	%	市农委
17			规模以上畜禽养殖场畜禽粪污综合利用率★★	—	95	%	市农委
18			农膜回收率★	96	>97	%	市农委
19			农药使用量亩均下降幅度	—	负增长	%	市农委

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	计量单位	责任牵头部门
20		建筑垃圾资源化利用	建筑垃圾资源化利用率★	30	40	%	市城管局
21		生活领域固体废物资源化利用	(城区)生活垃圾回收利用率★	38	40	%	市城管局
22			再生资源回收量增长率	—	逐步提升	%	市商务局
23			医疗卫生机构可回收物回收率★	100	100	%	市卫健委、市商务局
24	固体废物最终处置	危险废物处置	工业危险废物填埋处置量下降幅度★	—	64	%	郑州市生态环境局新密分局
25			社会源危险废物收集处置体系覆盖率	—	>95	%	郑州市生态环境局新密分局
26		一般工业固体废物贮存处置	一般工业固体废物贮存处置量下降幅度★	—	9	%	郑州市生态环境局新密分局
27			完成大宗工业固体废物堆存场所综合整治的堆场数量占比	100	100	%	郑州市生态环境局新密分局
28			农业固体废物处置	病死畜禽无害化处理率	100	100	%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	计量单位	责任牵头部门
29		生活领域 固体废物 处置	生活垃圾焚烧处理能力占比★	—	完成郑州市下达 任务	%	市城管局
30			污泥无害化处置率★★	85	100	%	市城管局
31	保障能力	制度体系 建设	“无废城市”建设地方性法规、政策性文件及有关规划制定★	—	完成郑州市下达 任务	项	负责“无废城市”建设的相关 部门
32			“无废城市”建设协调机制★	—	全面运转	/	负责“无废城市”建设的相关 部门
33			开展“无废城市细胞”建设的单位数量 (机关企事业单位、饭店商场、集贸市场、社区、村镇)	0	完成郑州市下达 任务	个	各相关部门
34			“无废城市”建设项目投资总额★	—	满足项目 建设需要	亿元	市发展改革委、市财政局、郑 州市生态环境局新密分局、市 金融工作服务中心、人民银行 新密支行

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	计量单位	责任牵头部门
35			危险废物经营单位环境污染责任保险 覆盖率	—	100	%	郑州市生态环境局新密分局、 市金融工作服务中心
36			“无废城市”绿色贷款余额	0.03	完成郑州市 下达任务	亿元	市金融工作服务中心、人民银 行新密支行
37			政府采购中综合利用产品占比	—	逐步提升	%	市财政局、市科工信局
38			固体废物回收利用处置关键技术工艺、 设备研发及成果转化	0	完成郑州市 下达任务	项	市科工信局、郑州市生态环 境局新密分局
39	监管体系 建设		固体废物管理信息化监管情况★	—	根据郑州市信息 化监管系统，完 成相关任务	/	郑州市生态环境局新密分局、 市城管局、市农委、市商务局、 市卫健委、市住建局
40			危险废物规范化管理抽查合格率	100	100	%	郑州市生态环境局新密分局
41			固体废物环境污染刑事案件立案率★	100	100	%	市公安局、郑州市生态环境局 新密分局
42			涉固体废物信访、投诉、举报案件办结 率	100	100	%	郑州市生态环境局新密分局

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	计量单位	责任牵头部门
43			固体废物环境污染案件符合开展生态环境损害赔偿工作的覆盖率	—	100	%	郑州市生态环境局新密分局
44			“无废城市”建设宣传教育培训普及率	—	90	%	—
45	群众获得感	群众获得感	政府、企事业单位、非政府环境组织、公众对“无废城市”建设的参与程度	0	90	%	—
46			公众对“无废城市”建设成效的满意度★	0	90	%	—
47	自选	固体废物源头减量	碳达峰试点企业数量	0	1	家	市发展改革委
48			可循环快递包装保有量	1302	完成郑州市下达任务	万个	邮政公司

注：“★”表示必选指标。

“*”代表指标相比国家指标做了微调。

其中国家要求必选指标 24 项、根据产业特点选取可选指标 22 项、结合亮点优势设置自选指标 2 项。